Проект

ПСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

О даче согласия Администрации города Пскова на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения (здания котельных с оборудованием, тепловые сети), расположенных на территории муниципального образования «Город Псков», в целях реконструкции и эксплуатации производства, передачи, распределения и сбыта тепловой энергии потребителям) объектов теплоснабжения

В целях эффективного использования муниципального имущества и привлечения инвестиций в экономику муниципального образования «Город Псков», в соответствии со статьями 209 и 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 №673 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии», Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 №748 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо,-тепло-, газо-, и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социально-бытового назначения», Решением Псковской городской Думы от 14.10.2008 № 552 «Об утверждении Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Псков» и о признании утратившим силу некоторых нормативных правовых актов Псковской городской Думы», руководствуясь статьей 23 Устава муниципального образования «Город Псков»,

ПСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШИЛА:

1. Дать согласие Администрации города Пскова на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения (здания котельных с оборудованием, тепловые сети), расположенных на территории муниципального образования «Город Псков», в целях реконструкции и эксплуатации производства, передачи, распределения и сбыта тепловой энергии потребителям) объектов теплоснабжения, находящиеся в хозяйственном ведении муниципального предприятия города Пскова «Псковские тепловые сети».
2. Настоящее Решение вступает в силу с момента его подписания Главой города Пскова.

Глава города Пскова И.Н.Цецерский

Проект Решения вносит

Глава Администрации города Пскова И.В.Калашников

Проект Решения вносит

Первый заместитель Главы Администрации

города Пскова А.А.Тимофеев

Согласовано:

Управляющий делами Администрации

города Пскова Г.В.Петрова

Председатель правового комитета

Администрации города Пскова В.А.Наводкин

Пояснительная записка

к проекту решения Псковской городской Думы

О даче согласия Администрации города Пскова на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения (здания котельных с оборудованием, тепловые сети), расположенных на территории муниципального образования «Город Псков», в целях реконструкции и эксплуатации производство, передача, распределение и сбыт тепловой энергии потребителям) объектов теплоснабжения.

Концессионные соглашения являются инструментом привлечения долгосрочных частных инвестиций в создание и реконструкцию объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Концессионные соглашения являются одной из наиболее эффективных форм государственно-частного партнерства, в особенности, при реализации инвестиционных проектов с длительными сроками окупаемости, характерных для жилищно-коммунального сектора.

В коммунальном хозяйстве заключение концессионных соглашений на отдельные объекты нецелесообразно, так как это приводит к нарушению целостности системы коммунальной инфраструктуры, усложняет договорные отношения и процесс регулирования цен (тарифов).

Выручка, получаемая концессионером в результате деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, устанавливается регулирующими органами

В случае, если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) устанавливаются долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера, согласованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке с органами исполнительной власти или органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов).

К долгосрочным параметрам регулирования деятельности концессионера, которые в соответствии с частью 2.3 статьи 24 ФЗ-115 устанавливаются в качестве критериев конкурса, относятся:

1) базовый уровень операционных расходов;

2) показатели энергосбережения и энергетической эффективности;

3) норма доходности инвестированного капитала, норматив чистого оборотного капитала;

4) нормативный уровень прибыли в случае, если конкурсной документацией предусмотрен метод индексации установленных тарифов.

Установление тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с использованием метода индексации установленных тарифов осуществляется путем умножения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, установленных в предшествующий период на индексы, отражающие изменения условий деятельности организаций коммунального комплекса.

Указанные индексы рассчитываются с использованием индексов, определяемых Министерством экономического развития РФ, и отражают изменение расходов организаций коммунального комплекса по отдельным статьям затрат с учетом долей соответствующих статей затрат в части объема финансовых потребностей для реализации организацией коммунального комплекса производственной программы, определенной применительно к отдельному виду деятельности этой организации.

При установлении на оказываемые услуги тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности Концессионера с применением нормы доходности инвестированного капитала долгосрочные параметры регулирования деятельности Концессионера устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов).

Концессионер обязан осуществлять реализацию оказываемых услуг по производству и передаче тепловой энергии в горячей воде для целей отопления и горячего водоснабжения по регулируемым ценам (тарифам), согласованные с органами исполнительной власти или органами местного самоуправления, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации регулирования цен (тарифов).

В то же время концессионер обязан предоставлять потребителям установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления льготы, в том числе льготы по оплате товаров, работ и услуг. Указанные льготы предоставляются Концессионером в случаях и порядке, установленных действующим законодательством и муниципальными правовыми актами.

Установленное на объектах МП г.Пскова «ПТС» основное оборудование теплоисточников (котлоагрегаты с тягодутьевыми механизмами и вспомогательным оборудованием, сетевые установки котельных) имеет высокую степень физического и морального износа, в связи с длительным сроком эксплуатации, что влечет за собой снижение надежности и устойчивости системы теплоснабжения в г.Пскове.

На предприятии эксплуатируется:

1. 78 котлоагрегатов суммарной установленной мощностью 983 Гкал/час, из них находятся в работе:

- более 40 лет 15 котлов суммарной производительностью 523 Гкал/час;

- 30-40 лет 32 котла суммарной производительностью 261 Гкал/час;

- 16- 30 лет 28 котлов суммарной производительностью 171 Гкал/час;

- до 16 лет 7 котлов суммарной производительностью 28 Гкал/час.

при этом нормативной срок эксплуатации водогрейного котла составляет 16 лет.

2. Сетевые установки (сетевое насосное оборудование) суммарной производительностью 24860 т/ч, из них находится в эксплуатации насосное оборудование:

- более 40 лет суммарной производительностью 6000 т/час;

- 30-40 лет суммарной производительностью 2090 т/час;

- 20-30 лет суммарной производительностью 7060 т/час;

- 10- 20 лет суммарной производительностью 6780 т/час;

- менее 10 лет суммарной производительностью 2930 т/час.

Необходимо отметить, что основная часть вышеуказанного оборудования теплоисточников находится в эксплуатации на важнейших объектах теплоснабжения города:

- котельная № 9 (СВПУ), обеспечивающая теплом и горячей водой район Запсковья, центр города и микрорайон Любятово;

- котельная № 1 и котельная № 20, обеспечивающие теплом и ГВС район дальнего Завеличья и военный городок;

- котельные № 12 (Конная, 8а) и № 13 (Народная, 33), обеспечивающие теплом и ГВС район ближнее Завеличье.

Физический износ оборудования теплоисточников и тепловых сетей, связанный с длительными сроками эксплуатации, приводит к повышению риска возникновения аварийных ситуаций и инцидентов на оборудовании котельных и сетях теплоснабжения, о чем свидетельствует статистика за период 2011 – 2013 г.г. Несмотря на отсутствие аварий в указанный период, количество инцидентов связанных с отключением абонентов возрастает.

**2011 2012 2013**

ГВС 66 278 291

Отопление 105 126 138

Располагаемые предприятием финансовые средства позволяют поддерживать только на минимально необходимом техническом уровне основное оборудование теплоисточников, здания и сооружения котельных и ЦТП, трубопроводы тепловых сетей за счет надлежащей эксплуатации, разработанной системы планово-предупредительных мероприятий и своевременного обслуживания, а также проведения текущих и капитальных ремонтов, но не позволяют провести глубокую модернизацию объектов теплоснабжения, которая позволит увеличить надежность системы теплоснабжения и значительно снизить себестоимость тепла в следствие уменьшения эксплуатационных затрат, в том числе за счет сокращения эксплуатационного и эксплуатационно-ремонтного персонала.

К примеру, только проведение мероприятий за счет собственных средств предприятия по автоматизации котельной №5 (Чехова, 4А) установленной мощностью 19,5 Гкал/час позволило поэтапно уменьшить штат работников теплоисточника на 9 единиц оперативного персонала.

Существующее финансовое положение предприятия не позволяет произвести:

- реконструкцию объектов, с увеличением теплопроизводительности на которых уже в настоящее время имеется дефицит тепловой мощности относительно подключенной нагрузки: котельные №10 (Тиконд), №5 (Чехова 4А), котельная М.Горького, 21;

- реконструкцию объектов с неэффективным использованием энергоресурсов на морально устаревшем оборудовании: котельные №4 (Школа № 16) и № 16 (ЦРБ), работающие на твердом топливе; котельные №7 (Школа-интернат), № 14 (Горбольница), №19 (Л.Поземского, 63), №2 (Я.Райниса, 53), имеющие низкий коэффициент полезного действия использования топлива.

Техническое состояние теплоисточников, без привлечения инвестиций для модернизации котельных с увеличением тепловой мощности и строительства новых объектов теплоснабжения, не позволяет обеспечить теплом перспективные районы застройки городских территорий:

- Запсковье – строительство 13 и 14 микрорайонов;

- Завеличье - строительство микрорайона Борисовичи и объектов Минобороны;

- Овсище и ДЭУ – многоэтажное строительство.

Кроме того, техническое состояние тепловых сетей и сетей ГВС не позволяет снизить фактические потери тепла при транспорте теплоносителя ниже 13%, что выше нормативных показателей. По предварительным расчетам специалистов предприятия для снижения тепловых потерь в сетях, в том числе через теплоизоляцию, и утечки теплоносителя из-за ненадлежащего состояния трубопроводов, на 1 этапе реконструкции до 10%, необходимо переложить и реконструировать 58 км магистральных и внутриквартальных сетей различных диаметров.

Настоящее финансовое положение предприятия, без привлечения инвестиций, позволяет выполнить ремонт и реконструкцию не более 7-8 км сетей в год.

На сегодняшний день по данным бухгалтерского учета износ имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия составляет 40%.

Необходимость привлечения инвестиций обусловлено хронической нехваткой финансовых средств МП г.Пскова «ПТС» для осуществления реконструкции и модернизации объектов системы теплоснабжения города в связи со сдерживанием роста тарифа на тепловую энергию на уровне не выше установленного предельного индекса. Расходы на ремонты и реконструкцию включаются в тарифы на тепловую энергию на уровне ниже необходимого:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Расходы на ремонты и реконструкцию | |
| Утверждено в тарифе | Потребность (заявлено в тарифе) |
| 2011 год | 54 млн.руб. | 88 млн.руб. |
| 2012 год | 55 млн.руб. | 126 млн.руб. |
| 2013 год | 58 млн.руб. | 103 млн.руб. |
| 2014 год | 66 млн.руб. | 141 млн.руб. |
| **Всего за период 2011-2014г.г.** | **233 млн.руб.** | **458 млн.руб.** |

Недофинансирование ремонтов и реконструкции в тарифах в среднем составляет 50% от необходимого для приведения оборудования в нормативное состояние объема вложений.

Наиболее приемлемым инструментом привлечения инвестиций на долгосрочной основе в создание и реконструкцию объектов системы теплоснабжения г.Пскова является заключение концессионного соглашения. По концессионному соглашению МО «Город «Псков» передает на срок, установленный соглашением, права владения и пользования муниципальными объектами системы теплоснабжения города, а концессионер обязуется за свой счет создать и реконструировать определенное соглашением имущество, осуществлять деятельность по теплоснабжению и горячему водоснабжению потребителей г.Пскова. Право собственности на создаваемое и реконструируемое в рамках соглашения имущество принадлежит МО «Город «Псков» и на него не накладываются никакие залоговые обременения при привлечении кредитных ресурсов концессионером. Заключение концессионных соглашений на отдельные объекты системы теплоснабжения нецелесообразно, поскольку это приведет к нарушению целостности системы и согласованности функционирования ее отдельных частей. Кроме того, это усложнит договорные отношения и в конечном итоге приведет к увеличению тарифов для конечных потребителей. Тарифы для концессионера будут устанавливаться государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в соответствии с действующим законодательством исходя из определенных концессионным соглашением объема инвестиций, сроков их осуществления и долгосрочных параметров регулирования.

В перспективе 5-7 лет отсутствие глубокой реконструкции и модернизации основного оборудования теплоисточников и тепловых сетей предприятия может негативно сказаться на устойчивости и надежности системы теплоснабжения г.Пскова.

Заключение концессионного соглашения не влечет финансовых последствий для бюджета г.Пскова, кроме случая досрочного расторжения соглашения.

Порядок проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, критерии конкурса и состав конкурсной документации предусмотрен Главой 3 Закона №115-ФЗ.

Приложение:

1. Программа строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов МП г.Пскова «ПТС» на 2014-2018г.г.

2. Перечень имущества, находящегося в хозяйственном ведении МП г.Пскова «ПТС».

3.Проект концессионного соглашения.

Первый заместитель Главы

Администрации города Пскова А.А.Тимофеев